



RÉSEAU À LARGE BANDE DE SÉCURITÉ PUBLIQUE

Demande : Mettre en œuvre un réseau à large bande pour la sécurité publique (RLBSP) à l'échelle nationale en exploitant l'infrastructure du réseau mobile existante au moyen d'un modèle de collaboration multi opérateurs. Investir 1 milliard de dollars pour lancer le RLBSP et évaluer les besoins d'infrastructure et d'investissement futur.

Considérations :

Qu'est-ce qu'un RLBSP?

Un RLBSP est un réseau sécurisé de communication de données sans fil à haute vitesse conçu spécialement pour les intervenants d'urgence et le personnel de la sécurité publique. Il assure une communication et un partage de données transparents entre les administrations et les organismes pendant les urgences et les opérations quotidiennes. Contrairement aux systèmes de communication fragmentés actuels qui utilisent divers équipements, normes et processus manuels, un RLBSP offre une plateforme unique, efficace et fiable pour les communications essentielles, permettant ainsi d'améliorer la connaissance de la situation, les délais d'intervention et la sécurité publique.

Pourquoi avons-nous besoin d'un RLBSP?

Malgré plus d'une décennie de discussions entre les gouvernements fédéraux, provinciaux et territoriaux (FPT), le Canada ne dispose toujours pas d'un RLBSP à l'échelle nationale, ce qui fait qu'il accuse un retard par rapport à des pays comme les États-Unis, l'Australie et la Corée du Sud. L'augmentation en fréquence et en gravité des catastrophes naturelles et des urgences au fil des années est venue accentuer le besoin d'une communication et d'une coordination efficaces entre tous les ordres de gouvernement et les organismes de sécurité publique.

Des événements récents soulignent la nécessité d'une meilleure infrastructure des communications :

- Fusillade de Moncton et fusillade sur la Colline du Parlement survenues en 2014
- Événement de pertes massives qui a eu lieu en Nouvelle-Écosse en 2020
- Attaque massive à l'arme blanche survenue dans la Nation crie James Smith en 2022
- Dommages causés par l'ouragan Fiona
- Augmentation des feux de forêt et des inondations partout au Canada

Ces incidents mettent en évidence les lacunes des systèmes actuels et la nécessité de la mise en œuvre d'un réseau de communication robuste et unifié destiné aux premiers intervenants. Sans un RLBSP, les intervenants sont contraints de compter sur des systèmes désuets et fragmentés qui entravent les opérations d'urgence et compromettent la sécurité.

Comment un RLBSB serait-il mis en œuvre?

Un RLBSB peut être mis en œuvre efficacement en utilisant l'infrastructure existante de réseau mobile commercial, principalement les technologies 4G et 5G, qui sont déjà exploitées par les opérateurs de réseau mobile (ORM) partout au Canada. Cette approche permet de réduire les dépenses gouvernementales pour la construction de réseaux spécialisés et d'éviter des attributions supplémentaires des fréquences radioélectriques. L'adoption d'un modèle de collaboration avec les ORM garantirait une connexion optimale pour chaque appareil, peu importe l'opérateur, ce qui favoriserait une concurrence loyale et réduirait les pannes de communication en cas d'urgence.

Ce modèle procure plusieurs avantages.

- 1. Collaboration multi opérateurs :** Des ententes officielles entre les ORM garantirait une capacité de communication en cas d'urgence et une assistance mutuelle dans l'ensemble des réseaux.
- 2. Rentabilité :** Les gouvernements pourraient réaliser des économies importantes en utilisant l'infrastructure existante. Quant aux ORM, ils pourraient étendre les réseaux aux régions mal desservies à moindre coût.
- 3. Évolutivité et résilience :** Un RLBSB utiliserait l'infrastructure des télécommunications existante couvrant 99 % de la population canadienne, tout en proposant des solutions de rechange dans les régions rurales ou éloignées, comme des satellites en orbite basse, ce qui étendrait l'accès aux services à large bande aux Canadiens qui ne sont pas couverts à l'heure actuelle.
- 4. Mise en place immédiate :** Un RLBSB pourrait être rapidement mis en œuvre au moyen d'ententes formelles et d'une collaboration, évitant ainsi les retards associés à la construction d'un tout nouveau réseau spécialisé.

Recherche étayant la faisabilité de la mise en œuvre d'un RLBSB

La recherche effectuée par les gouvernements FPT, par l'entremise du Bureau temporaire de coordination nationale (BTCN), a jeté des bases solides pour la mise en œuvre d'un RLBSB. En 2022, le BTCN a présenté un rapport exhaustif décrivant les options et les recommandations nationales, en mettant l'accent sur l'atteinte de la viabilité financière grâce au financement public, aux frais d'utilisation et aux partenariats qui mettent à profit l'infrastructure existante.¹⁰

Après plus de 13 ans de recherche et d'essais pilotes, Recherche et développement pour la défense Canada a confirmé que la transition des communications de sécurité publique vers la technologie LTE améliorerait la continuité, la portée, la connaissance de la situation, l'intégrité de l'information et les capacités d'intervention en cas d'urgence¹¹. La recherche a démontré que la mise à profit de l'infrastructure existante était faisable et rentable.

Analyse des coûts :

Le coût estimatif d'un RLBSB au Canada, fondé sur la mise à profit de l'infrastructure existante et la collaboration multi opérateurs, s'élève à 3 milliards de dollars¹². Un engagement initial de 1 milliard de dollars de la part des gouvernements FPT et des intervenants serait suffisant pour commencer à construire et à utiliser un RLBSB, mais d'autres évaluations seraient de mise pour déterminer les besoins d'infrastructure et d'investissement supplémentaires.

Comparaisons de cas :

- **Australie :** En 2016, le gouvernement australien a estimé que la construction d'un réseau spécialisé coûterait 6,2 milliards de dollars sur 20 ans¹³, tandis que la mise à profit de l'infrastructure existante coûterait 2,2 milliards de dollars. Selon une estimation révisée publiée en 2022, l'adoption d'un modèle commercial ou hybride pourrait coûter 1,7 milliard de dollars sur 24 ans¹⁴.
- **États-Unis :** En 2012, le Congrès américain a approuvé 7 milliards de dollars pour la construction d'un réseau de sécurité publique. Une estimation de 2010 indiquait que l'adoption d'un modèle commercial coûterait 6,5 milliards de dollars sur 10 ans, comparativement à 15,7 milliards de dollars pour la construction d'un réseau autonome¹⁵.

¹⁰ Sécurité publique Canada. (2022). Un réseau à large bande pour la sécurité publique au Canada. <https://www.securitepublique.gc.ca/cnt/rsrscs/pblctns/2021-psbn/index-fr.aspx>

¹¹ Recherche et développement pour la défense Canada. (2019). PSBN: Technical Considerations on Security. https://cradpdf.drdc-rddc.gc.ca/PDFS/unc339/p809695_A1b.pdf (en anglais seulement)

¹² Recherche et développement pour la défense Canada. (2018). Lessons Learned from Deployments and Trials of PSBN's, p. 25. https://cradpdf.drdc-rddc.gc.ca/PDFS/unc313/p806956_A1b.pdf (en anglais seulement)

¹³ Gouvernement de l'Australie. (2023). Public Safety Mobile Broadband Review, p. 43. https://nema.gov.au/sites/default/files/inline-files/Public%20Safety%20Mobile%20Broadband%20%28PSMB%29%20Review%20-%20Final%20Report.pdf_pg_43 (en anglais seulement)

¹⁴ Next Generation Critical Communications. (2022). Public Safety Network Implementation Case, p. 56. https://www.police.govt.nz/sites/default/files/publications/ngcc-psn-imbc.pdf_pg_56 (en anglais seulement)

¹⁵ Federal Communications Commission. (2010). A Broadband Network Cost Model, p. 3 4. https://transition.fcc.gov/national-broadband-plan/broadband-network-cost-model-paper.pdf_pgs_3_4 (en anglais seulement)