



MÉMOIRE PRÉBUDGÉTAIRE DES BANQUES ALIMENTAIRES DU QUÉBEC 2020-2021

Présenté à Monsieur Éric Girard, Ministre des Finances

ANNIE GAUVIN, Directrice générale

Conseil d'administration

DANIEL TREMBLAY, **Président** du conseil d'administration et Administrateur de sociétés

MARIE-CLAUDE BACON, **Vice-présidente** du conseil d'administration et Vice-présidente, affaires publiques et communications, Metro inc.

DANIEL SÉGUIN, **Trésorier** du conseil d'administration et Directeur de la planification stratégique, Ville de Pointe-Claire

EDITH FILION, **Vice-présidente** et chef de la direction financière, Société des alcools du Québec

MANON GENEST, Associée fondatrice et directrice générale bureau de Montréal, TACT Intelligence Conseil

STÉPHANIE LACHANCE, **Vice-présidente** Investissement responsable, Investissements PSP

LISA SWIDERSKI, **Première vice-présidente**, Solutions aux particuliers et Stratégie de distribution, Banque Nationale

ARMAND KAYOLO, **Directeur général**, Moisson Outaouais

RICHARD D. DANEAU, **Directeur général**, Moisson Montréal

ANNIE BÉLANGER, **Directrice générale**, Moisson Laurentides

MONIQUE TRÉPANIER, **Directrice générale**, Moisson Mauricie / Centre-du-Québec

ANNIE GAUVIN, **Directrice générale**, Les Banques alimentaires du Québec

Membres Moisson

Centre de bénévolat et Moisson Laval
Centre de bénévolat de la Vallée de l'Or
Moisson Beauce
Moisson Estrie
Moisson Kamouraska
Moisson Lanaudière
Moisson Laurentides
Moisson Mauricie / Centre-du-Québec
Moisson Mitis
Moisson Montréal
Moisson Outaouais
Moisson Québec
Moisson Rimouski–Neigette
Moisson Rive-Sud
Moisson Saguenay–Lac-St-Jean
Moisson Sud-Ouest
Moisson Vallée Matapédia
Ressourcerie Bernard-Hamel
SOS Dépannage/Moisson–Granby

Membres Associés

Accueil Blanche Goulet de Gaspé
Centre communautaire de Chibougamau
Centre communautaire Pro-santé
Centre d'action bénévole Ascension-Escuminac
Centre d'action bénévole La Grande Corvée
Centre de bénévolat de Port-Cartier
Collectif Aliment-Terre
Comptoir alimentaire l'Escale (Baie-Comeau)
Comptoir alimentaire de Sept-Îles
Entraide communautaire des Îles
Partagence
Source alimentaire Bonavignon
Maison d'Aide et d'Hébergement de Fermont

- + 1 200 organismes communautaires locaux membres des Moisson et Associés
- > Maisons de la famille;
- > Centres d'hébergement pour femmes victimes de violence conjugale;
- > Organismes d'accueil et d'intégration des immigrants;
- > Soupes populaires;
- > Etc.

Qui sommes-nous ?

Les Banques alimentaires du Québec (BAQ) est un acteur incontournable et reconnu¹ comme chef de file en matière d'aide alimentaire au Québec. Nous soutenons nos membres afin de mieux répondre aux personnes fragilisées en situation de vulnérabilité, en :

- › Contribuant au développement de l'expertise et des approches d'aide alimentaire ;
- › Recueillant et partageant des dons en argent, en denrées et en services ;
- › Préconisant des approches d'économie sociale et circulaire dans la mise en œuvre de programmes et de projets réduisant le gaspillage et l'enfouissement des denrées ;
- › Consolidant un vaste réseau de partenaires et de donateurs, notamment dans le secteur agroalimentaire.

Les BAQ s'assure d'un approvisionnement équitable en denrées sur tout le territoire québécois. Nous mettons également en commun des ressources, de l'expertise ainsi que des informations afin de répondre de façon plus efficace aux Québécois et aux Québécoises qui font appel aux 1 200 organismes communautaires dans leurs localités. Ce sont notamment des comptoirs alimentaires, des soupes populaires et autres organismes d'aide alimentaire directe, mais aussi des centres d'hébergement pour femmes victimes de violence conjugale, des organismes d'aide au développement des enfants, des popotes roulantes destinées aux personnes âgées en perte d'autonomie, des cuisines collectives, des maisons des jeunes, etc. Tous ces organismes bénéficient d'un apport en denrées qui diminue leurs coûts d'opération, pour une valeur d'environ 200 000 000 \$.

Notre réseau dessert plus de 500 000 personnes par mois, en répondant à près de 1,9 million de demandes d'aide alimentaire sous forme de :

- › Repas (790 255)
- › Collations (540 951)
- › Paniers de provisions (345 184)
- › Cuisines collectives (158 191)
- › Popotes roulantes (105 724)

Le réseau des BAQ est constitué de 19 Moisson réparties dans 15 régions administratives et de 13 membres Associés, couvrant principalement le Grand-Nord, la Côte-Nord et la Gaspésie—Îles-de-la-Madeleine. Les 1200 organismes du réseau et nos membres représentent 4 000 employés et 15 000 bénévoles qui œuvrent au bon fonctionnement des activités, partout au Québec.

Considérant l'augmentation croissante du nombre de demandeurs malgré le plein emploi, nous innovons par des solutions durables qui s'inscrivent dans une logique d'économie sociale et circulaire. Nous développons actuellement une plateforme provinciale en intelligence artificielle

¹ Classé au 5^e rang des organismes du secteur des services sociaux et communautaires jugés les plus crédibles au Québec https://www.episode.ca/wp-content/uploads/Episode_Etude2020.pdf, p 22

pour la gestion des dons en denrées. D'ici 2 ans, cette plateforme, qui verra le jour en avril 2020, permettra de mutualiser les dons en denrées et d'optimiser nos ressources régionales pour avoir un plus grand impact dans les communautés locales.

Aussi, nous voulons traiter le cycle complet des dons en denrées à partir de leur réception, en passant par le tri et la revalorisation, jusqu'au traitement des rejets non comestibles et leur potentiel de revenus, par exemple par leur déshydratation.

Sommaire des recommandations

01. Constituer un nouveau financement destiné aux organismes régionaux d'approvisionnement, de tri et de partage de l'aide alimentaire afin de mieux les équiper, et d'améliorer les infrastructures afin de permettre d'implanter le Programme de récupération en supermarchés à toutes les bannières d'alimentation.

02. Soutenir l'implantation d'initiatives des organismes régionaux d'approvisionnement pour favoriser l'accompagnement vers l'employabilité au sein d'entreprises de production, de transformation et de distribution du secteur de l'agroalimentaire.

03. Reconnaître et soutenir financièrement l'apport structurant d'organismes d'approvisionnement et de partage de l'aide alimentaire à travers le Québec, notamment en cas de catastrophe naturelle ou de situation d'urgence humanitaire.

Nos recommandations

01. Constituer un nouveau financement destiné aux organismes régionaux d’approvisionnement, de tri et de partage de l’aide alimentaire afin de mieux les équiper, et d’améliorer les infrastructures afin de permettre d’implanter le Programme de récupération en supermarchés à toutes les bannières d’alimentation.

L’action des organismes communautaires d’aide alimentaire touche une multitude de secteurs de la société. Leur omniprésence dans les plans d’action gouvernementaux en est une illustration parfaite². Que ce soit dans le domaine de la solidarité sociale, de la santé, de l’alimentation ou de l’environnement, les services qu’ils offrent à la population sont essentiels à l’atteinte des objectifs que se fixent les autorités gouvernementales.

La plus-value d’un réseau comme celui des BAQ part du calcul que les organismes communautaires locaux devraient déboursier de leur budget, provenant parfois presque entièrement de l’État, la somme de plus de 200 millions \$ en denrées s’ils n’avaient pas accès à ce service. À titre d’exemple, grâce à une collaboration avec Moisson Estrie, Sercovie, un organisme qui offre des repas aux personnes âgées de 70 ans et plus, a réussi à diminuer son budget d’achat de viande de 100 %. La marge de manœuvre ainsi dégagée a permis d’augmenter la prestation de services directs que cet organisme est en mesure d’offrir à sa clientèle.

La valeur créée est impressionnante considérant que les 19 Moisson membres des BAQ n’ont obtenu, en 2017-2018, que 2,2 millions du Programme de soutien aux organismes communautaires (PSOC), une somme représentant seulement 12 % de leur financement total. Aussi, ces différents programmes participent à réduire les eq CO₂, le gaspillage et les pertes alimentaires, tout en soutenant les personnes à risque d’insécurité alimentaire telles que déterminées par le Département de la Santé publique (DSP) du Gouvernement du Québec. Ils contribuent donc à l’atteinte d’objectifs fixés dans la politique bioalimentaire, dans le Plan d’action gouvernemental pour l’inclusion économique et la participation sociale 2017-2023 (PAGIEPS), ainsi que dans le Plan d’action de développement durable (PADD)³. Toutefois, ces différents plans d’action n’accordent pas à ces initiatives uniques un support à la hauteur de leurs contributions multisectorielles.

Par ailleurs, les principes de l’économie circulaire sont au cœur de l’action des banques alimentaires. À ce titre, il existe divers programmes de dons en denrées avec des producteurs comme Les Producteurs de lait du Québec (plus de 12 millions de litres de lait en 10 ans), la Fédération des producteurs de fruits et légumes de transformation ainsi qu’avec des

² Plan d’action interministériel en itinérance 2015-2020, p.46; Plan d’action gouvernemental pour l’inclusion économique et la participation sociale 2017-2023, p.58; Plan d’action en santé mentale 2015-2020 – *Faire ensemble et autrement*, p.50; Politique bioalimentaire 2018-2025 — *Alimenter notre monde*, p.39

³ Politique bioalimentaire 2018-2025 — *Alimenter notre monde*, p.104; Plan d’action gouvernemental pour l’inclusion économique et la participation sociale, p. 50; Plan d’Action de développement durable 2015-2020, p.25

transformateurs tels que Bonduelle, Olymel et Agropur qui permettent de récolter de 35 à 40 millions de kg de denrées par année. En fonction des catégories de produits et de leur valorisation par le travail des employés et bénévoles, une valeur en denrées de 233 millions \$⁴ a été générée uniquement pour 2017-2018. C'est sans compter l'évitement d'équivalent CO₂ (eq CO₂) correspondant aux denrées qui autrement auraient été gaspillées et rejetées. Au final, c'est moins de 10 % de l'ensemble des denrées traitées qui deviennent des rejets alimentaires non comestibles. Bien que nous soyons fiers de ce résultat, considérant que ce sont généralement des denrées en fin de vie, nous pourrions les valoriser et ainsi en éviter l'émission d'eq CO₂ correspondant. Ce projet permettrait de s'inscrire encore davantage en économie circulaire tout en contribuant aux objectifs de développement durable et de lutte aux changements climatiques à la grandeur du Québec.

Le programme de récupération en supermarché (PRS), coordonné par les BAQ depuis 2015, est aussi un bon exemple d'économie circulaire. Cette initiative contribue à diminuer le gaspillage alimentaire attribuable au commerce de détail en récupérant des denrées, qui autrement, auraient été rejetées par les détaillants. En 2018-2019 seulement, ce programme, basé sur un modèle d'économie circulaire, a mobilisé 400 supermarchés et a permis la récupération de 6,5 millions de kg de denrées. Un tel programme a le double avantage de réduire les problèmes environnementaux liés au gaspillage, tout en luttant contre l'insécurité alimentaire et la pauvreté.

Nous recommandons donc que le budget 2020-2021 du Québec inclue un fonds d'infrastructures interministériel de 7,5 millions de dollars sous la responsabilité des BAQ et destinés à ses membres. Celui-ci permettrait de réaliser les infrastructures manquantes et d'équiper la Moisson ou le membre Associés adéquatement pour assurer un déploiement complet du Programme de récupération en supermarchés à la grandeur du Québec.

02. Soutenir l'implantation d'initiatives des organismes régionaux d'approvisionnement pour favoriser l'accompagnement vers l'employabilité au sein d'entreprises de production, de transformation et de distribution du secteur de l'agroalimentaire.

Encourager les personnes à s'affranchir de l'aide financière de dernier recours pour intégrer le marché du travail est un axe important du Plan d'action gouvernemental pour l'inclusion économique et la participation sociale 2017-2023. Et pour cause, réintégrer le marché de l'emploi est une étape incontournable pour les personnes qui souhaitent améliorer leur situation et augmenter leur revenu de façon durable. Par contre, la plupart des mesures décrites dans le plan d'action en lien avec cet objectif sont orientées vers les individus ou les employeurs. Or, des organismes d'aide alimentaire, comme les Moisson, jouent déjà un rôle dans l'atteinte de cet objectif, sans toutefois avoir de reconnaissance financière à la hauteur des services qu'ils rendent à cet effet.

⁴ Montant obtenu à partir du calcul sur une valeur pondérée par catégories de denrées obtenues, selon les données fournies mensuellement par Statistique Canada en 2017

Les programmes des Moisson permettent aux participants de développer leur savoir-être et leur savoir-faire dans un contexte réel d'emploi, tout en leur offrant des perspectives concrètes. Les bénéfices que les participants tirent de ce projet dépassent largement la seule expérience en emploi. En faisant appel aux banques alimentaires, ils ont en effet l'opportunité de se voir offrir une foule d'autres services, tels qu'un accompagnement au budget, le référencement vers des ressources locales d'aide adaptées à leur situation et la possibilité de faire du bénévolat ou d'occuper un emploi dans une Moisson pour sortir de l'isolement et se mettre en action. Comme mentionné dans le plan d'action, « Les personnes en situation de pauvreté [...] qui souhaitent accéder au marché du travail ont parfois besoin d'accompagnement afin de maximiser leurs chances de réussite. »⁵ Or, l'aide alimentaire est la porte d'entrée pour l'autonomie de nombreuses personnes en situation de vulnérabilité.

Nous recommandons donc que le réseau des BAQ et le MTESS travaillent en synergie pour que de tels projets d'intégration à l'emploi fassent une différence dans la vie de ces personnes. En finançant ces initiatives, le gouvernement soutiendrait véritablement les personnes qui mettent toutes les chances de leur côté pour obtenir un emploi à long terme, notamment grâce à un accompagnement se poursuivant dans le temps.

03. Reconnaître et soutenir financièrement l'apport structurant d'organismes d'approvisionnement et de partage de l'aide alimentaire à travers le Québec, notamment en cas de catastrophe naturelle ou de situation d'urgence humanitaire.

La contribution des organismes d'aide alimentaire dépasse largement l'aide directe. Ils offrent également un apport structurant pour l'aide alimentaire dans toutes les MRC du Québec. En étant aux côtés des responsables municipaux avec la Croix-Rouge et l'armée en cas de catastrophe naturelle ou de situation d'urgence, les Moisson contribuent non seulement à répondre aux situations d'urgence, mais en plus, elles restent ensuite pour soutenir les personnes fragilisées en situation de vulnérabilité. Aussi, l'offre de programmes de repas et de collations, notamment dans les écoles, des paniers alimentaires aux familles dans le besoin et une multitude de solutions contribuent à assurer la sécurité alimentaire partout au Québec.

De telles collaborations sont évidemment souhaitables, mais la structure actuelle de financement limite le développement d'un plus grand nombre d'initiatives de ce genre sans affecter les services alimentaires directs offerts et la diminution des coûts qui en résulte pour le Gouvernement.

Nous recommandons donc d'intégrer le réseau des BAQ dans les mesures d'urgence et mettre en place des ententes de financement comme ce qui se fait déjà dans la ville de Gatineau avec Moisson Outaouais.

⁵ Plan d'action gouvernemental pour l'inclusion économique et la participation sociale 2017-2023, p.42

Les Banques alimentaires du Québec
555, boul. Roland-Therrien, bureau 230
Longueuil (Québec) J4H 3Y9